

**ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРИ ЛЕГАЛИЗАЦИИ
ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ
SUPPLY WITH INFORMATION AT LEGALIZATION
VEHICLES**

Лесников Пётр Анатольевич, Главный государственный таможенный инспектор правового отдела Челябинской таможни, аспирант Российской Таможенной Академии.

На основании рассмотрения определений, раскрывающих научное содержание понятия «информационное обеспечение», сформулировано понятие «информационное обеспечение федеральных органов исполнительной власти», а также предложение по внесению изменений в Закон РФ от 18.04.1991 № 1026-1 "О милиции". Кроме того, обозначены основные черты информационного обеспечения при легализации транспортных средств, сформулировано понятие «информационное обеспечение при легализации транспортных средств».

On the basis of consideration of the definitions opening the scientific maintenance of concept "supply with information", the concept «a supply with information of federal enforcement authorities», and also the offer on modification of the Law of the Russian Federation from 18.04.1991 № 1026-1 "About militia" is formulated. Besides, the basic lines of a supply with information are designated at legalisation of vehicles, the concept «a supply with information is formulated at legalisation of vehicles».

Supply with information, legalisation of vehicles

Понятие «информационное обеспечение» прочно вошло в научный и практический оборот и в настоящее время довольно широко используется при освещении тех или иных проблем. При этом нельзя не отметить, что понятие это относится к числу дискуссионных, не устоявшихся неоднозначно трактуемых в различных отраслях знаний.

Рассмотрим некоторые определения, раскрывающие научное содержание понятия «информационное обеспечение».

В прикладных науках под информационным обеспечением понимается – поддержка процессов управления, технологии, обучения, научных исследований и другими средствами систем баз данных и знаний.

Качество информационного обеспечения гарантируется за счет концентрации информации в базах данных, повышения интеллектуального уровня информационных систем средствами баз знаний. Информационное обеспечение повышает производительность труда в десятки раз, изменяет характер многих видов информационной и трудовой деятельности¹.

При этом база данных – именованная совокупность данных, отображающих состояние объектов и их отношений в рассматриваемой предметной области. Организуется так, что данные собираются однажды и централизованно хранятся (и модифицируются) в виде, доступном всем специалистам или системам программирования, которые могут их использовать. Базы данных сводят к минимуму дублирование данных, прибегая к дублированию только для ускорения доступа к данным или для обеспечения восстановления баз данных при ее разрушении.

Так представители информатики понимают под информационным обеспечением организацию больших массивов хранимой информации.

Работники, занятые в области математического обеспечения информационных и автоматизированных систем управления, вводя понятие «информационно-программного обеспечения», нередко сводят информационное обеспечение к программному. Часть исследователей под термином «информационное обеспечение» понимает некоторую систему оценок полезности и ценности информации.

По мнению А.В. Блека, «под информационным обеспечением следует понимать совокупность любых средств, позволяющих ученым с наименьшими затратами времени получать всю или по крайней мере более полную информацию, необходимую им для выполнения научной работы»². На первый взгляд данное определение далеко от деятельности федеральных органов исполнительной власти. Но и для федеральных органов исполнительной власти, как и для ученых, очень важно в кратчайшие сроки располагать полной и достоверной информацией. Хотя в реальной действительности, при осуществлении деятельности, как таможенных органов, так и подразделений ГИБДД МВД России наличие абсолютно всей информации по интересующему вопросу, по разным причинам как субъективного, так и объективного характера – недостижимый идеал. В связи, с чем следует говорить о необходимости наличия информации в необходимом и достаточном количестве, при этом конечно не следует забывать и о качестве получаемой информации.

С.В. Звездинский полагает, что «информационное обеспечение представляет собой организованный непрерывный технологический процесс подготовки и выдачи информации потребителям в соответствии с их нуждами для поддержания эффективной научно-технической деятельности»³.

Информационное обеспечение и эффективность неразрывно связаны между собой, так как от того насколько должностные лица уполномоченных органов будут своевременно и полно обеспечены информацией, будет зависеть настолько результативными будут предпринятые ими соответствующие меры.

Наиболее полное толкование понятия «информационное обеспечение» предлагает Д.И. Блюменау. Он в частности, пишет: «Под информационным обеспечением научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ понимается комплексный, целенаправленный процесс доведения информационных материалов, созданных в сфере документального, фактографического и концептуального обслуживания, до непосредственных исполнителей разработки с учетом их информационных потребностей и имеющихся информационных ресурсов (методов, средств и т.д.)»⁴. Для деятельности таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России при таком подходе имеет существенное значение наличие информационных

ресурсов, так как они достаточно специфичны, формальны и строго определены в законе.

В теории управления под информационным обеспечением управления понимают «организуемую в рамках, управления деятельность, направленную на проектирование, функционирование и совершенствование информационных систем, обеспечивающих эффективное выполнение задач управления»⁵. По мнению Г.М. Воскресенского информационное обеспечение следует считать функцией управления.

Г.Л. Герт говоря об информационном обеспечении управления органами внутренних дел определяет его как «деятельность субъектов управления, направленную на предоставление службам и подразделениям органов внутренних дел сведений, необходимых им для осуществления возложенных на них задач и функций, и удовлетворяющая определенным требованиям»⁶. Он считает, что информационное обеспечение управления является одной из важнейших обеспечивающих функций.

С.С. Филиппов указывает, что «информационное обеспечение – это, прежде всего специфическая деятельность, направленная на реализацию комплексного процесса по подготовке и доведению информации до специалистов»⁷. На профессиональную принадлежность информационного обеспечения указывают также другие ученые.

Однако применительно к данному исследованию такими специалистами являются должностные лица таможенных органов и сотрудники ГИБДД МВД России, обладающие правом требовать доведение до них определенной информации, касающейся их прав и интересов, а также необходимой им для выполнения возложенных обязанностей. Такое право, в частности государственным служащим, которых большинство в таможенных органах, предоставлено пунктом 5 части 1 статьи 14 Федерального закона от 27.07.2004 N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ»⁸, который гласит, что гражданский служащий имеет право на получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для исполнения должностных обязанностей, а также на внесение предложений о совершенствовании деятельности государственного органа.

При этом пунктом 9 части 1 статьи 17 этого же Федерального закона предусмотрено, что в связи с прохождением гражданской службы гражданскому служащему запрещается разглашать или использовать в целях,

не связанных с гражданской службой, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей. Также и в соответствии с пунктом 2 части 3 этой же статьи закреплено, что гражданин после увольнения с гражданской службы не вправе разглашать или использовать в интересах организаций либо физических лиц сведения конфиденциального характера или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей.

Между тем, Закон РФ от 18.04.1991 № 1026-1 "О милиции"⁹ такого права не содержит.

В связи с чем, предлагаю изложить статью 18 Закона РФ от 18.04.1991 № 1026-1 "О милиции" в следующей редакции:

«...Для выполнения служебных обязанностей, установленных частью 2 настоящей статьи, сотрудник милиции может использовать права милиции, предусмотренные настоящим Законом.

Кроме того, сотрудник милиции имеет право на получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для исполнения должностных обязанностей. При этом сотруднику милиции запрещается разглашать или использовать в целях, не связанных со службой, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей».

Для юридических наук понятие «информационное обеспечение» также не ново. Специалисты, исследующие проблему информационного обеспечения в правовой сфере, рассматривают данное понятие несколько иначе, чем в управлении.

К сожалению, в науке административного права проблемы информационного обеспечения в настоящее время разработаны недостаточно. Свидетельством этому, является, в том числе, и отсутствие законодательно закрепленного понятия «информационное обеспечение федеральных органов исполнительной власти». Считаю необходимым устранить данный пробел.

Анализируя вышеуказанные определения нельзя не заметить, что все авторы сходятся в том, что информационное обеспечение представляет

собой, прежде всего деятельность. Опираясь на деятельностный подход, попытаемся сформулировать искомое понятие.

При этом отметим, что, безусловно, центральным звеном в этой деятельности является предоставление информации потребителю, поскольку, даже семантика слова «обеспечить» означает «снабдить чем-нибудь в нужном количестве»¹⁰.

В самом общем виде информационное обеспечение всегда представляет собой специфическую деятельность, которая направлена на подготовку и доведение информации до ее потребителей.

Специфика информационного обеспечения в конкретной области применения заключается в том, что информация собирается, обрабатывается и представляется в определенной форме. При этом весь процесс подготовки информации направлен на создание информационных ресурсов. Именно информационные ресурсы являются тем самым необходимым компонентом, на основе которого с помощью информационных средств потребитель может получать необходимую информацию.

При этом информационные ресурсы – отдельные документы и отдельные массивы документов, документы и массивы документов в информационных системах (библиотеках, архивах, фондах, банках и базах данных, других информационных системах).

Важной чертой информационного обеспечения служит то, что оно реализуется в строгом соответствии с информационными потребностями участников информационных отношений. Только в этом случае могут быть созданы условия для их эффективной деятельности¹¹.

Правовой режим такой информационной деятельности устанавливается нормами информационного законодательства. Здесь действуют нормативные акты общего характера. Базовым для информационного законодательства является Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"¹². Закон регулирует отношения, возникающие при:

- осуществлении права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации;
- применении информационных технологий;
- обеспечении защиты информации.

Кроме этого Закона информационные отношения регулируются Указами Президента РФ, которые касаются, прежде всего, вопросов формирования государственной политики в сфере информатизации (включая организационные механизмы), создания системы правовой информации, обеспечения информацией органов государственной власти, мер по защите информации, Постановлениями Правительства и ведомственными нормативными актами, в частности ФТС России и МВД России.

Таким образом, информационное обеспечение осуществляется в силу закона, вместе с тем начинает складываться система аналогичного обеспечения в силу договора¹³.

Считаю возможным сформулировать следующее определение понятия «информационное обеспечение федеральных органов исполнительной власти» – предусмотренная законом деятельность федеральных органов исполнительной власти, направленная на снабжение государственного аппарата информацией необходимой для его эффективного функционирования.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что информационное обеспечение – деятельность, состоящая из совокупности мер, применяемых участниками информационных отношений в ходе осуществления какой-либо деятельности, направленной на получение информации о чем-либо и создания необходимых условий для достижения конкретной цели.

Основные черты информационного обеспечения при легализации транспортных средств можно сформулировать следующим образом:

- совокупность мер, предусмотренных действующим законодательством;
- меры применяются всеми участниками рассматриваемых административно-правовых отношений;
- информация необходима для защиты экономических интересов государства, а также для обеспечения экологической безопасности и создания условий способствующих обеспечению безопасности дорожного движения;
- полученные сведения используются строго определенными должностными лицами таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России для выполнения поставленных задач.

Таким образом, информационное обеспечение при легализации транспортных средств – это совокупность мер, применяемых должностными лицами таможенных органов и подразделений ГИБДД МВД России, направленных на сбор, обработку, фиксацию, накопление, хранение, передачу (представление) и потребление информации о транспортных средствах и лицах ввозящих их на таможенную территорию РФ, а также об их владельцах, отвечающей определенным требованиям, необходимой и достаточной для выполнения поставленных задач и создания необходимых условий (в том числе информационно-правовых) для защиты государственных и общественных интересов.

Лесников Пётр Анатольевич, Главный государственный таможенный инспектор правового отдела Челябинской таможни, аспирант Российской Таможенной Академии.

¹ Четвериков В.Н. и др. Базы и банки данных: Учеб. для вузов по спец. «АСУ»/В.Н.Четвериков, Г.И. Ревунков, Э.Н.Самохвалов; Под ред. В.Н. Четверикова. М., Высш. шк., 1987.

² Урсул А.Д. Информация и мышление. Изд. 2-е испр. и доп. – М.: Изд-во «Знамя», 1970. – 113 с.

³ Горячев В.С. Информация и её защита// Вопросы защиты информации. – М., 1994.

⁴ Гаврилов О.А. Курс правовой информатики: Учебник для вузов. М.: Норма, 2000. –678 с.

⁵ Воскресенский Г.М. Теория и практика информационного обеспечения управления в органах внутренних дел, М.,1985, С21; Теория управления в сфере правоохранительной деятельности. С.78.

⁶ Административная деятельность органов внутренних дел. Часть общая. Учебник. М., 1996. С. 124.

⁷ Введение в правовую информатику. Справочные правовые системы Консультант Плюс: Учебное пособие./Под ред. Д.Б. Новикова. В.Л. Камышина. М.: ЗАО «Консультант Плюс». 1999.

⁸ Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ О государственной гражданской службе РФ// Собрание законодательства РФ, 02.08.2004, № 31, ст. 3215.

⁹ Закон РФ от 18.04.1991 № 1026-1 "О милиции"//«Ведомости СНД и ВС РСФСР», 18.04.1991, N 16, ст. 503.

¹⁰ Ожегов С.И., Шведова Н.О. Толковый словарь русского языка. С.438.

¹¹ Гаврилов О.А. Курс правовой информатики: Учебник для вузов. М.: Норма, 2000. – 678 с.

¹² Федеральный закон от 27.07.2006 N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"//«Собрание законодательства РФ», 31.07.2006, N 31 (1 ч.), ст. 3448.

¹³ Л.К. Терещенко "Информация в обществе: правовой аспект"//«Журнал российского права», N 4-5, 1998.