

КОРРЕКТИРОВКА ТАМОЖЕННОЙ СТОИМОСТИ: ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Лесников П.А., кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и административного права Южно-Уральского Государственного Университета, заместитель начальника правового отдела Челябинской таможни.

Распоряжением Правительства РФ от 29.06.2012 N 1125-р утвержден План мероприятий ("дорожная карта") "Совершенствование таможенного администрирования"¹ (далее – План мероприятий).

В данной работе особое внимание обращено на раздел II Плана мероприятий, который посвящен пересмотру механизмов контроля таможенной стоимости.

Безусловно, вопрос корректировки таможенной стоимости длительное время является одним из наиболее актуальных как для участников внешнеэкономической деятельности, так и для таможенных органов. Актуальность объясняется достаточно просто. На практике корректировка таможенной стоимости в исключительных случаях проводится в меньшую сторону, как следствие для участников ВЭД отсутствие решения таможенного органа о корректировке таможенной стоимости это возможность уплаты таможенных платежей в меньшем размере. Для таможенных органов напротив, чем больше корректировок будет проведено, тем больше таможенных платежей поступит в бюджет. В связи с чем пересмотр механизмов контроля таможенной стоимости действительно является животрепещущим вопросом, требующим пристального внимания.

Вместе с тем, согласно Плана мероприятий, пересмотр механизмов контроля таможенной стоимости ограничивается следующими мероприятиями:

¹ Распоряжение Правительства РФ от 29.06.2012 N 1125-р (ред. от 26.03.2013) Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") "Совершенствование таможенного администрирования" // Справочная Правовая Система КонсультантПлюс: Версия Проф, 2013.

- Введение упрощенного механизма контроля таможенной стоимости идентичных товаров, ввозимых более чем одной партией в рамках одного контракта, ожидаемым результатом которого является упрощение и ускорение совершения таможенных операций и таможенных процедур, отказ от дублирования контроля таможенной стоимости по идентичным товарам в рамках одного контракта.

- Смещение акцентов таможенного контроля на этап после выпуска товаров, ожидаемым результатом которого является снижение срока подготовки документов и прохождения всех процедур, связанных с перемещением товара через границу.

- Подготовка предложений по принятию ускоренного порядка рассмотрения в судах споров по обжалованию корректировки таможенной стоимости, ожидаемым результатом которого является внедрение ускоренного порядка рассмотрения таможенных споров.

Прежде всего, не представляется возможным согласиться что указанные мероприятия являются исчерпывающими для реального пересмотра механизмов контроля таможенной стоимости. При этом некоторые мероприятия уже реализованы на уровне законодательства Таможенного союза и не требуют дополнительного регулирования на уровне национального законодательства и тем более ведомств.

В качестве примера рассмотрим мероприятие по смещению акцентов таможенного контроля на этап после выпуска товаров.

В соответствии со статьей 66 Таможенного кодекса Таможенного союза² (далее – ТК ТС), контроль таможенной стоимости товаров осуществляется таможенным органом в рамках проведения таможенного контроля как до, так и после выпуска товаров, в том числе с использованием системы управления рисками.

² "Таможенный кодекс Таможенного союза" (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 N 17) (ред. от 16.04.2010) // Справочная Правовая Система КонсультантПлюс: Версия Проф, 2013.

Порядок осуществления контроля таможенной стоимости товаров устанавливается решением Комиссии таможенного союза.

Порядок контроля таможенной стоимости товаров утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 г. № 376 "О порядках декларирования, контроля и корректировки таможенной стоимости товаров"³ (далее – Порядок). Раздел IV Порядка посвящен контролю таможенной стоимости товаров после их выпуска.

Согласно пункту 26 Порядка, контроль таможенной стоимости после выпуска товаров, в отношении которых таможенным органом принято решение по таможенной стоимости, осуществляется в соответствии со статьей 99 Кодекса.

В соответствии со статьей 99 ТК ТС, таможенные органы проводят таможенный контроль после выпуска товаров в течение 3 (трех) лет со дня окончания нахождения товаров под таможенным контролем.

Законодательством государств - членов таможенного союза может быть установлен более продолжительный срок проведения таможенного контроля после выпуска товаров, который не может превышать 5 (пяти) лет.

Таможенный контроль после выпуска товаров проводится в формах и порядке, которые установлены главами 16 и (или) 19 настоящего Кодекса.

Частью 2 статьи 164 Федерального закона от 27.11.2010 № 311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации"⁴, таможенные органы проводят таможенный контроль после выпуска товаров в течение трех лет с момента окончания нахождения товаров под таможенным контролем.

Таким образом, на сегодняшний день существует правовая основа для контроля таможенной стоимости товаров после их выпуска. При этом, срок

³ Решение Комиссии Таможенного союза от 20.09.2010 N 376 (ред. от 09.12.2011) "О порядках декларирования, контроля и корректировки таможенной стоимости товаров" // Справочная Правовая Система КонсультантПлюс: Версия Проф, 2013.

⁴ Федеральный закон от 27.11.2010 N 311-ФЗ (ред. от 05.04.2013) "О таможенном регулировании в Российской Федерации" // Справочная Правовая Система КонсультантПлюс: Версия Проф, 2013.

для реализации мероприятия по смещению акцентов на постконтроль запланирован только на январь 2015 года.

Вместе с тем, для реального пересмотра механизмов контроля таможенной стоимости, представляется необходимым обратить внимание на следующие действенные меры:

- максимально конкретизировать способы проведения дополнительной проверки. Так в соответствии с пунктом 11 Порядка, предусмотрено право таможенного органа проводить дополнительную проверку (статья 69 Кодекса) любым способом, не запрещенным таможенным законодательством Таможенного союза и (или) законодательством государства - члена Таможенного союза, с целью принятия решения в отношении таможенной стоимости товаров.

- аналогичным образом максимально конкретизировать способы получения информации, которая может быть использована при осуществлении контроля таможенной стоимости товаров.

Представляется что указанное неограниченное множество вариантов способов проведения дополнительной проверки, способов получения информации, а также необходимость их последующего соотношения с действующим таможенным законодательством Таможенного союза и (или) законодательством государства - члена Таможенного союза, создает определенные сложности для уполномоченного должностного лица таможенного органа, что негативным образом сказывается на сроках проведения таможенного контроля.