

П.А. Лесников, к.ю.н., доцент кафедры конституционного
и административного права ЮУрГУ,
г. Челябинск, Россия

ИСЧИСЛЕНИЕ СРОКОВ В ТАМОЖЕННОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ НА ПРИМЕРЕ ВРЕМЕННОГО ХРАНЕНИЯ ТОВАРОВ

Понятие временного хранения товаров раскрывается в пункте 1 статьи 167 Таможенного кодекса Таможенного союза¹ (далее - ТК ТС) – это хранение иностранных товаров под таможенным контролем в местах временного хранения до их выпуска таможенным органом в соответствии с заявленной таможенной процедурой либо совершения иных действий, предусмотренных таможенным законодательством таможенного союза, без уплаты таможенных пошлин, налогов.

Согласно пунктам 1, 3 статьи 169 ТК ТС для помещения товаров на временное хранение перевозчик, иные лица, обладающими полномочиями в отношении товаров, или их представители представляют в таможенный орган транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) таможенные документы, содержащие сведения о товарах, отправителе (получателе) товаров, стране их отправления (назначения). Со дня регистрации таможенным органом этих документов товары считаются находящимися на временном хранении.

В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 170 ТК ТС срок временного хранения товаров составляет два месяца. По письменному обращению лица, обладающего полномочиями в отношении товаров, или его представителя таможенный орган продлевает указанный срок. Предельный срок временного хранения товаров не может превышать 4 (четыре) месяца, а в отношении международных почтовых отправлений, хранящихся в местах (учреждениях) международного почтового обмена, а также не полученного или не востребованного пассажиром багажа, перемещаемого воздушным транспортом, - 6 (шесть) месяцев.

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 N 17) (ред. от 16.04.2010) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2013.

Подробная регламентация порядка действий как лица, обладающего полномочиями в отношении товара, так и таможенного органа, при продлении срока временного хранения содержится в приказе ФТС России от 06.04.2011 N 715 "Об утверждении Порядка представления документов и сведений в таможенный орган при помещении товаров на склад временного хранения (иные места временного хранения товаров), помещения (выдачи) товаров на склад временного хранения и иные места временного хранения, представления отчетности о товарах, находящихся на временном хранении, а также порядка и условий выдачи разрешения таможенного органа на временное хранение товаров в иных местах"² (далее – Порядок).

Согласно пункту 18 Порядка срок временного хранения продлевает начальник таможенного поста (лицо, им уполномоченное), в регионе деятельности которого хранятся товары, по письменному запросу уполномоченного лица в произвольной форме на имя начальника таможенного поста. Данный запрос должен быть представлен в подразделение таможенного поста до истечения 2-месячного срока временного хранения. Продление срока временного хранения оформляется не позднее рабочего дня, следующего за днем поступления заявления путем наложения начальником таможенного поста (лицом, им уполномоченным) резолюции "Продление срока временного хранения разрешаю" на данное заявление. Копия заявления с резолюцией вручается лицу, подавшему запрос, под подпись или направляется ему по почте (с уведомлением о вручении). Сведения о продлении срока временного хранения доводятся до владельца СВХ, на котором хранятся товары, либо лица, получившего разрешение на временное хранение в ином месте временного хранения.

Таким образом, установленное пунктом 2 статьи 170 ТК ТС положение о возможности продления 2-ух месячного срока временного хранения до 4-ех месячного только по обращению заинтересованного лица, не предусматривает автоматическое продление срока временного хранения, если товар по истечении 2-ух месячного срока не выпущен таможенным органом.

² Приказ ФТС РФ от 06.04.2011 N 715 "Об утверждении Порядка представления документов и сведений в таможенный орган при помещении товаров на склад временного хранения (иные места временного хранения товаров), помещения (выдачи) товаров на склад временного хранения и иные места временного хранения, представления отчетности о товарах, находящихся на временном хранении, а также порядка и условий выдачи разрешения таможенного органа на временное хранение товаров в иных местах" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 24.05.2011 N 20845) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2013.

При этом, порядок исчисления сроков, устанавливаемых таможенным законодательством таможенного союза, определен статьей 5 ТК ТС, согласно положениям которой, срок, установленный таможенным законодательством таможенного союза, определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, днями или часами.

В соответствии с пунктом 2 статьи 5 ТК ТС, если таможенным законодательством таможенного союза не установлен специальный порядок исчисления сроков, для определения начала и окончания сроков, определенных периодом времени, в таможенном законодательстве таможенного союза применяются правила, предусмотренные пунктами 3 – 8 статьи 5 ТК ТС.

Пунктами 3, 5 статьи 5 ТК ТС определено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало. Срок, исчисляемый месяцами, истекает в соответствующее число последнего месяца срока.

В соответствии с пунктом 3 статьи 170 ТК ТС срок временного хранения товаров исчисляется со дня, следующего за днем регистрации таможенным органом документов, представленных для помещения товаров на временное хранение.

Таким образом, в отношении исчисления сроков временного хранения не установлен специальный порядок исчисления срока, определенного периодом времени.

Указанный порядок аналогичен порядку исчисления сроков, установленных гражданским законодательством.

Статьей 190 Гражданского кодекса Российской Федерации³ (далее - ГК РФ) определено, что установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

В соответствии со статьями 191, 192 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало; срок, исчисляемый месяцами, истекает в соответствующее число последнего месяца срока.

³ Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 30.12.2012) (с изм. и доп., вступающими в силу с 02.01.2013) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2013.

Указанный порядок исчисления сроков временного хранения также аналогичен порядку исчисления сроков, установленному Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации⁴ (ст. 113, 114 АПК РФ).

Президиумом ВАС РФ в пункте 15 информационного письма Президиума ВАС РФ от 22.12.2005 N 99 "Об отдельных вопросах практики применения Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации"⁵ дано подробное разъяснение (с примерами) порядка исчисления сроков.

В частности указано, что процессуальные сроки исчисляются годами, месяцами и днями. В сроки, исчисляемые днями, не включаются нерабочие дни. Течение процессуального срока, исчисляемого годами, месяцами или днями, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено начало процессуального срока (части 3,4 статьи 113 АПК РФ).

Определение дня окончания процессуального срока осуществляется в соответствии со статьей 114 Кодекса.

Если календарная дата события, которым определено начало течения процессуального срока в один месяц, - 18 апреля 2005 года (например, в этот день изготовлен полный текст решения суда первой инстанции), то течение этого срока началось 19 апреля 2005 года, днем его окончания будет 18 мая 2005 года.

Аналогичная позиция по определению начала и окончания срока, исчисляемого месяцами, изложена в определении ВАС РФ от 16.07.2007 N 8040/07 по делу N А46-11471/2006⁶. Так, в определении указано следующее. Часть 4 статьи 113 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации устанавливает, что течение процессуального срока, исчисляемого месяцами, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которым определено начало процессуального срока.

По правилам части 2 статьи 114 Арбитражного процессуального кодекса

⁴ Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 N 95-ФЗ (ред. от 30.12.2012) // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2013.

⁵ Информационное письмо Президиума ВАС РФ от 22.12.2005 N 99 "Об отдельных вопросах практики применения Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации" // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2013.

⁶ Определение ВАС РФ от 16.07.2007 N 8040/07 по делу N А46-11471/2006 // [Электронный ресурс]. Справочная система «КонсультантПлюс»: Технология ПРОФ: Информационный банк: Законодательство. М., 2013.

Российской Федерации срок, исчисляемый месяцами, истекает в соответствующее число последнего месяца установленного срока.

Таким образом, течение срока на подачу апелляционной жалобы на решение суда первой инстанции от 08.11.2006 началось с 09.11.2006 и закончилось 08.12.2006.

Согласно положениям пункта 3 статьи 169 ТК ТС событием, определяющим начало нахождения товаров на временном хранении, является день регистрации таможенным органом документов, представленных для помещения товаров на временное хранение перевозчиком, иными лицами, обладающими полномочиями в отношении товаров, в таможенный орган транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) таможенных документов, содержащих сведения о товарах, отправителе (получателе) товаров, стране их отправления (назначения).

Течение и исчисление срока временного хранения в соответствии с пунктом 3 статьи 5 ТК ТС, пунктом 3 статьи 170 ТК ТС начинается на следующий день после дня регистрации таможенным органом документов, представленных для помещения товаров на временное хранение. Истекает срок в соответствии с пунктом 5 статьи 5 ТК ТС в соответствующее число последнего месяца срока.

Таким образом, течение срока, исчисляемого месяцами, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало и данный срок истекает в соответствующее число последнего месяца, которое соответствует календарной дате, или дате наступления события, которым определено его начало.

Так, например, в том случае если товар помещен на временное хранение 06.08.2012. Срок временного хранения начинает течь со следующего дня, т.е. с 07.08.2012.

С учетом возможности по заявлению декларанта продления таможенным органом срока временного хранения до предельного, срок временного хранения истекает в соответствующее число последнего месяца срока, т.е. 06.12.2012. При этом таможенные органы не уполномочены на самостоятельное продление сроков временного хранения.